



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«28» марта 2025 года

№ 1.4-03-14

**Об утверждении доклада о результатах
обобщения правоприменительной практики по осуществлению
Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области
федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2024 год**

Руководствуясь частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (далее – Комитет) федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2024 год.
2. Консультанту Комитета обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Комитета.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Комитета

Р.Э. Агаева

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Комитета
государственного экологического
надзора Ленинградской области
от «___» _____ 2025 г.
№ _____

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению
Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области
федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2024 год

Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В соответствии с частью 1 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) (далее – государственный лесной контроль) на землях лесного фонда на территории Ленинградской области в 2024 году осуществлялся Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (далее – Комитет), а также подведомственным Комитету учреждением ЛОГКУ «Леноблэкомилиция».

Согласно части 2 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и пункту 2 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, предметом государственного лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства

в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приёмки, перевозки, переработки и хранения древесины и её прослеживаемости, учёта древесины и сделок с ней.

Осуществление государственного лесного контроля производится в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 4 декабря 2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»;

- постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 № 121 «Об установлении перечней должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану на землях лесного фонда».

Реализация полномочий по осуществлению государственного лесного контроля производится в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных), а также профилактических мероприятий.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях осуществляется производство по делам об административных правонарушениях.

В 2024 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году было ограничено.

Действия должностных лиц, в рамках осуществления государственного лесного контроля, были направлены в значительной мере на проведение:

- контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом;

- профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществлялись в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и способов их соблюдения.

В частности, информирование осуществлялось по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном

сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), при личном обращении к должностным лицам Комитета, осуществляющим государственный лесной контроль, из информационных материалов.

Консультирование контролируемых лиц в 2024 году осуществлялось должностными лицами Комитета по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий. Консультирование осуществляется по вопросам организации и осуществления государственного лесного контроля.

В случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения. Комитет рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения и информирует контролируемое лицо о результатах его рассмотрения.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Количество лиц (лесопользователей), деятельность которых является объектом государственного лесного контроля на начало 2024 года составляло 873, на конец года – 933 лесопользователя.

В течение 2024 года Комитетом осуществлено 1412 профилактических мероприятий, в том числе:

- 87 профилактических визита, в том числе 23 обязательных профилактических визита в отношении объектов контроля, отнесённых к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков;
- 379 информирований;
- 554 консультирования по обращениям контролируемых лиц;
- объявлено 391 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;
- опубликован доклад обобщения правоприменительной практики за 2023 год на официальном сайте Комитета.

Кроме того, в течение 2024 года государственными лесными инспекторами проведено 273 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них:

- лесными инспекторами Комитета проведено 130 выездных обследований, а также 45 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

- лесными инспекторами ЛОГКУ «Леноблэкомилиция» проведено 98 выездных обследований.

В рамках государственного лесного контроля в связи с выявлением срабатывания индикаторов риска, утверждённых приказом Минприроды России от 06.12.2021 № 907 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному лесному контролю (надзору)», в 2024 году согласовано с органами прокуратуры и проведено 2 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами: одна внеплановая выездная проверка и один инспекционный визит.

В согласовании проведения 2 контрольных (надзорных) мероприятий органами прокуратуры отказано.

Производство по делам об административных правонарушениях в 2024 году осуществлялось Комитетом по делам, в том числе, поступившим на рассмотрение из иных органов (прокуратуры, ОМВД, ЛОГКУ «Леноблес»).

Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

Всего за отчётный период Комитетом по результатам государственного лесного контроля вынесено 218 постановлений о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 66, должностных лиц – 29, юридических лиц – 123. Вынесено 76 представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Наложено административных штрафов на сумму 17 939 300 руб. Взыскано 4 055 150 руб.

Наиболее частыми нарушениями лесного законодательства в 2024 году являлись (в процентах от общего количества нарушений лесного законодательства):

- нарушения правил пожарной безопасности в лесах – **31,51 %**;
- нарушения правил санитарной безопасности в лесах – **31,51 %**;
- самовольное занятие лесных участков – **11,7 %**;
- непредставление сведений (информации) – **8,11 %**;
- иные нарушения – **17,17 %**.

Значительное количество лесопользователей допускает в своей деятельности нарушения, связанные с обязанностью по выполнению мероприятий по охране, защите лесов, предусмотренных проектом освоения лесов (по одной

третьей от всех нарушений), а именно: не проведение в установленный срок противопожарных мероприятий, неочистка мест рубок от порубочных остатков, не проведение санитарной рубки лесных насаждений.

Восьмую часть всех нарушений составляют такие нарушения как самовольное занятие лесных участков, в основном совершенные гражданами, имеющими в собственности, владении, пользовании земельные участки, граничащие с участками лесного фонда.

Также, имеются случаи нарушения лесопользователями по факту непредставления или несвоевременного представления отчётов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите лесов, о воспроизводстве лесов и лесоразведении в порядке и сроки, установленные приказом Минприроды России от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт об использовании лесов, формы и порядка представления отчёта об использовании лесов, а также требований к формату отчёта об использовании лесов в электронной форме», приказом Минприроды России от 09.03.2017 № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчёта об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчёта об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчёт о защите лесов, формы и порядка представления отчёта о защите лесов, а также требований к формату отчёта о защите лесов в электронной форме», приказом Минприроды России от 21.08.2017 № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчёта о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчёта о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме», а также представление таких сведений в неполном объёме или в искажённом виде.

Оставшуюся часть нарушений, составляют иные нарушения лесного законодательства, в том числе складирование древесины в местах, не предусмотренных технологической картой и проектом освоения лесов, а именно, создание лесных складов для временного хранения древесины. Использование лесного участка под складирование заготовленной древесины для временного хранения, в том числе и на арендованных участках за пределами лесосек.

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) в 2024 году в рамках осуществления государственного контроля не установлено в связи с чем, анализ не приводился.

Предложения об актуализации обязательных требований лесного законодательства

С учётом практики применения действующих обязательных требований, предложений по актуализации обязательных требований лесного законодательства не имеется.

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) не имеется.