УТВЕРЖДЕН

распоряжением Комитета

государственного экологического

надзора Ленинградской области

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2025 г.

№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ДОКЛАД

о правоприменительной практике по осуществлению

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2024 год

**Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

В соответствии с частью 1 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор)
(далее – государственный лесной контроль) на землях лесного фонда на территории Ленинградской области в 2024 году осуществлялся Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (далее – Комитет), а также подведомственным Комитету учреждением ЛОГКУ «Леноблэкомилиция» в рамках осуществления переданных субъектам Российской Федерацией полномочий Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации
и пункту 2 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации
от 30.06.2021 № 1098, предметом государственного лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями
и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства
в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований
в сфере приёмки, перевозки, переработки и хранения древесины
и её прослеживаемости, учёта древесины и сделок с ней.

Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) производится в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 4 декабря 2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021
№ 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»;

- постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022
№ 121 «Об установлении перечней должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану на землях лесного фонда»;

Реализация полномочий по осуществлению государственного лесного контроля (надзора) производится в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок контролируемых лиц посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий как во взаимодействии, так и без взаимодействия с контролируемыми лицами.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с КоАП осуществляется производства по делам об административных правонарушениях.

В 2024 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных мероприятий в 2024 году было ограничено.

Действия должностных лиц, в рамках осуществления государственного лесного контроля (надзора), были направлены в значительной мере на проведение:

- контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия
с контролируемым лицом;

- профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и способов их соблюдения.

В частности, информирование осуществлялось по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), при личном обращении к должностным лицам Комитета, осуществляющим государственный лесной контроль, из информационных материалов.

Консультирование контролируемых лиц в 2024 году осуществлялось должностными лицами Комитета по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий. Консультирование осуществляется по вопросам организации и осуществления государственного лесного контроля (надзора).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований
и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В случае объявления предостережения
о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения. Комитет рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения и информирует контролируемое лицо
о результатах его рассмотрения.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы
по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Количество лиц (лесопользователей), деятельность которых является объектом государственного лесного контроля на начало 2024 года составляло 873, на конец года – 933 лесопользователя.

В течение 2024 года Комитетом осуществлено 1412 профилактических мероприятий, в том числе:

- 87 профилактических визита, в том числе 23 обязательных профилактических визита в отношении объектов контроля, отнесённых к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков

- 379 информирований;

- 554 консультирования по обращениям контролируемых лиц;

- объявлено 391 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

- опубликован 1 доклад обобщения правоприменительной практики на официальном сайте Комитета.

Кроме того, в течение 2024 года государственными лесными инспекторами Комитета и подведомственного учреждения ЛОГКУ «Леноблэкомилиция» проведено 273 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия
с контролируемыми лицами – выездных обследований лесных участков (в том числе 45 наблюдений за соблюдением обязательных требований).

В рамках государственного лесного контроля в связи с выявлением срабатывания индикаторов риска, утвержденных приказом Минприроды России от 06.12.2021 № 907 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному лесному контролю (надзору)», в 2024 году согласовано с органами прокуратуры и проведено
2 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием
с контролируемыми лицами: одна внеплановая выездная проверка и один инспекционный визит.

В согласовании проведения 2 контрольных (надзорных) мероприятий органами прокуратуры отказано.

Производство по делам об административных правонарушениях в 2024 году осуществлялось Комитетом по делам, в том числе поступившим на рассмотрение из иных органов (прокуратуры, ОМВД, ЛОГКУ «Ленобллес»).

**Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

Всего за отчётный период Комитетом в рамках государственного лесного контроля вынесено 222 постановления о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 70, должностных лиц – 29, юридических лиц – 123. Вынесено 76 представлений
о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Наложено административных штрафов на сумму 17 959 900 руб. Взыскано 4 420 950 руб.

Наиболее частыми нарушениями лесного законодательства в 2024 году являлись (в процентах от общего количества нарушений лесного законодательства):

- нарушения правил пожарной безопасности в лесах – **31,51 %**;

- нарушения правил санитарной безопасности в лесах – **31,51 %**;

- самовольное занятие лесных участков – **11,7** %.

- непредставление сведений (информации) – **8,11** %

Значительное количество лесопользователей допускает в своей деятельности нарушения, связанные с обязанностью по выполнению мероприятий по охране, защите лесов, предусмотренных проектом освоения лесов (по одной третьей от всех нарушений), а именно: не проведение в установленный срок противопожарных мероприятий, неочистка мест рубок от порубочных остатков, не проведение санитарной рубки лесных насаждений.

Восьмую часть всех нарушений составляет такое нарушение как самовольное занятие лесных участков, в основном совершаемые гражданами, имеющими в собственности, владении, пользовании земельные участки, граничащие с участками лесного фонда.

Также, имеются случаи нарушения лесопользователями по факту непредставления или несвоевременного представления отчётов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите лесов, о воспроизводстве лесов и лесоразведении в порядке и сроки, установленные приказом Минприроды Россий от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт об использовании лесов, формы и порядка представления отчёта об использовании лесов, а также требований к формату отчёта об использовании лесов в электронной форме», приказом Минприроды России от 09.03.2017 № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчёта об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчёта об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчёт о защите лесов, формы и порядка представления отчёта о защите лесов, а также требований к формату отчёта о защите лесов в электронной форме, приказом Минприроды России от 21.08.2017 № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчёта о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчёта о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме», а также представление таких сведений в неполном объёме или в искажённом виде.

Оставшуюся часть нарушений, составляют иные нарушения лесного законодательства, в том числе складирование древесины в местах, не предусмотренных технологической картой и проектом освоения лесов, а именно, создание лесных складов для временного хранения древесины. Использование лесного участка под складирование заготовленной древесины для временного хранения, в том числе и на арендованных участках за пределами лесосек.

**Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).**

Причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) в 2024 году в рамках осуществления государственного контроля не установлено в связи с чем, анализ не приводился.

**Предложения об актуализации обязательных требований лесного законодательства**

С учетом практики применения действующих обязательных требований, предложений по актуализации обязательных требований лесного законодательства не имеется.

**Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

Предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) не имеется.