

Доклад Комитета государственного экологического надзора на тему:
«О роли государственного надзора в ликвидации несанкционированных свалок
на территории Ленинградской области.
Об итогах работы за 2025 год и планах на 2026 год».



Государственный экологический контроль (надзор) играет ключевую роль в ликвидации мест несанкционированного складирования отходов на территории Ленинградской области.

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области реализует полномочия по региональному экологическому контролю (надзору), а также федеральному государственному лесному контролю (надзору).

Федеральный экологический надзор на территории Ленинградской области возложен на Северо-западное межрегиональное управление Росприроднадзора.

Хочется отметить, что в 2025 году Комитетом активизирована работа по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений в области несанкционированного складирования отходов.

Так, в истекшем году Комитетом рассмотрено свыше 6000 обращений граждан и учреждений, в том числе 1600 обращений поступивших на телефон «Зеленой Линии» ЛОГКУ «Леноблэкомиллиция», основная часть обращений приходится именно на вопросы, связанные с несанкционированным размещением отходов на территории Ленинградской области.

В истекшем году усилиями Комитета проведено 1655 выездных обследований, по результатам которых ликвидировано более 120 мест несанкционированного размещения отходов общим объемом превышающим 99 тысяч м³.

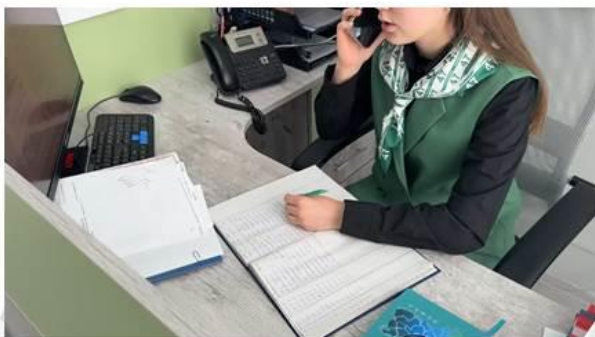
Кроме того, на основании поступивших в адрес Комитета материалов, возбуждено свыше 1800 дел об АП по нарушениям, связанным с несоблюдением

требований при обращении с отходами, изъято 53 единицы транспортных средств, объявлено 797 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а также выдано 541 предписание о ликвидации несанкционированных мест сбросов отходов. Кроме того, по результатам рассмотрения правоохранительными органами материалов Комитета, возбуждено 4 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренных статьями, 159 (мошенничество), а также 171 (незаконная предпринимательская деятельность) Уголовного кодекса РФ.



КОМИТЕТОМ В 2025 ГОДУ:

#ЭКОМИЛИЦИЯ
47



- » 6000 обращений граждан рассмотрено
- » 1600 обращений поступило на телефон «Зелёной линии» ЛОГКУ «Леноблэкомилция»
- » 120 мест сброса отходов общим объёмом
- » 99 000 м³ ликвидировано
- » 1655 выездных обследований проведено
- » 1800 дел об административных правонарушениях возбуждено
- » 53 единицы транспортных средств изъято
- » 797 предостережений объявлено
- » 541 предписание о ликвидации места сброса отходов выдано

Стоит отметить, что для достижения максимального эффективного реагирования на поступивший сигнал, уже при первичных этапах необходимо чётко понимать в чьей зоне ответственности находится указанная территория, какие объекты там размещаются, а также сведения о лицах, осуществляющих хозяйственную деятельность.

На сегодняшний день, места несанкционированного размещения отходов «условно» можно разделить на 5 категорий.

Свалки вблизи КП

Так, наиболее распространенным видом являются места несанкционированного складирования отходов в границах и вблизи контейнерных площадок.

Их образование обусловлено совокупностью таких факторов как несвоевременный вывоз отходов, нарушение требований к эксплуатации и содержанию контейнерных площадок, безответственностью граждан, недостаточным контролем со стороны ответственных лиц, а также не возможностью контейнерной площадки обеспечить те объемы, которые образуются на конкретной территории, при этом, ликвидация данного вида мест несанкционированного складирования отходов относится к полномочиям органов местного самоуправления в пределах установленной компетенции.

Так, например, в преддверии новогодних праздничных дней, Комитетом во взаимодействии с сотрудниками ЛОГКУ «Леноблэкомилция» осуществлено

патрулирование свыше 400 контейнерных площадок, по результатам которого установлено, что подавляющее большинство обследуемых КП, а также прилегающие территории, находятся в неудовлетворительном санитарном состоянии.

МЕСТА НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО СКЛАДИРОВАНИЯ ОТХОДОВ, ОБРАЗУЮЩИЕСЯ НА ТЕРРИТОРИИ КОНТЕЙНЕРНЫХ ПЛОЩАДОК

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Создание и обустройство мест накопления, в т.ч. оборудование **камерами**
- **Контроль** исполнения правил **благоустройства**
- Содержание площадки
- **Контроль** нарушений с использованием **видеофиксации**



- » 875 постановлений в отношении граждан
- » 17 млн. штрафов
- » 10 постановлений по ч.38 ст.19.5 КоАП из них:
 - » 6 в отношении администраций поселений
 - » 4 в отношении должностных лиц администраций

3

В связи с чем, только в декабре 2025 года Комитетом в адрес ОМСУ внесено 15 предостережений, 5 предписаний.

К сожалению, не все ОМСУ надлежащим образом устранили выявленные эконadzором нарушения, в связи с чем, по 10 фактам несвоевременного исполнения предписания, выданного органом, осуществляющим государственный экологический надзор (контроль) возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренные ч. 38 ст. 19.5 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых 4 должностных лица муниципальных образований, а также 6 муниципальных образований привлечены к административной ответственности.

В тоже время, в 2025 году Комитетом вынесено 875 постановлений в отношении граждан и организаций по факту выявленных нарушений, зафиксированных средствами видеофиксации, а общая сумма наложенных штрафов превышает 17 млн.

В настоящее время, Комитетом во все АМО направлены рекомендации о необходимости оснащением всех проблемных КП системами видеонаблюдения работающими в автоматическом режиме. Кроме того, на 2026 год запланирована дополнительная установка более 500 систем видеонаблюдения. Таким образом, указанная методика остается наиболее эффективной в борьбе с нарушителями природоохранного законодательства, в связи с чем, работа по данному направлению будет продолжена.

Загрязнение земель лесного фонда.

Комитетом в 2025 году на землях лесного фонда выявлено 68 мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления (общим объемом 2 558,8 куб. м.), ликвидировано, в том числе выявленных в предыдущие отчетные периоды, 100 мест несанкционированного размещения отходов производства и

потребления (общим объемом 4 296,6 куб. м), из которых 32 свалки на землях лесного фонда свободных от арендных отношений и 68 на арендованной территории.

В рамках профилактической деятельности Комитетом в 2025 году по распоряжению Губернатора Ленинградской области от 03.06.2025 № 517-рг проведены обязательные профилактические визиты в отношении 63 лесопользователей, выдано 6 предостережений о недопустимости загрязнения лесов.

#экомилиция

47

ВЫЯВЛЕНИЕ ОЧАГОВ ЗАГРЯЗНЕНИЯ НА ЗЕМЛЯХ ЛЕСНОГО ФОНДА

В ОТНОШЕНИИ АРЕНДАТОРОВ:

- **ВЫЯВЛЕНО 68** V - 2 558,8 КУБ. М.,
- **ЛИКВИДИРОВАНО 100** V - 4 296,6 КУБ. М

- » 63 обязательных профилактических визита
- » 6 предостережений
- » 11 предписаний
- » 35 консультаций



4

Кроме этого, лесопользователям выдано 11 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выразившихся в допущении загрязнения лесов отходами производства и потребления.

С целью ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях лесного фонда свободных от аренды, Комитетом в адрес ЛОГКУ «Леноблес» направлено 35 рекомендаций по соблюдению обязательных требований. Данная мера позволит ускорить процедуру заключения государственных контрактов на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок и исключить необходимость длительного ожидания решений судов.

Места несанкционированного складирования отходов стихийно организованные гражданами

Также на территории Ленинградской области сохраняет свою актуальность вопрос образования стихийных мест несанкционированного складирования отходов, возникающих в результате несоблюдения гражданами и юридическими лицами требований законодательства в сфере обращения с отходами.

Основной проблематикой при рассмотрении данного вида правонарушений является невозможность установления собственника отходов, а также лица

осуществившего сброс ввиду отсутствия признаков, указывающих на принадлежность отходов к конкретному лицу.

СТИХИЙНО ОРГАНИЗОВАННЫЕ ГРАЖДАНАМИ

» **СТ.210ГКРФ** Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом и договором.

» **22 ДЕЛА** возбуждено об АП по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ

» **135 ПРЕДПИСАНИЙ** выдано о ликвидации места сбросов отходов



5

В данном случае, Комитетом в отношении правообладателя земельного участка принимаются меры реагирования, выдаются предписания, а также при наличии достаточных оснований возбуждаются дела об административном правонарушении по ст. 8.7 КоАП РФ

Места несанкционированного сброса и размещения отходов, организованные в результате недобросовестного ведения хозяйственной деятельности.

Следующий вид мест несанкционированного складирования отходов, по праву является самым сложным в работе, поскольку именно здесь инспектор зачастую сталкивается с хорошо организованной незаконной деятельностью по обращению с отходами.

Так, одной из наиболее проблемных форм образования несанкционированных мест складирования отходов является их формирование под видом осуществления законной хозяйственной деятельности, под прикрытием действующей лицензии например на транспортирование отходов, при этом, деятельность по обезвреживанию и размещению действующей лицензией не предусмотрена. В указанных случаях имеет место осознанная подмена правовых понятий, направленная на обход соблюдения требований природоохранного законодательства и извлечение коммерческой выгоды.

Необходимо отметить, что, в 2024 году внесены изменения в диспозицию статьи 171 УК РФ, в соответствии с которой обязательным элементом состава преступления становится незаконная предпринимательская деятельность, в результате которой гражданам, организациям или государству причинен крупный ущерб, в том числе компонентам окружающей среды.



НОВАЯ ПРАКТИКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

»» **СТ. 171 УК РФ**
В РЕДАКЦИИ ОТ 17.04.2024

Незаконное предпринимательство. Осуществление предпринимательской деятельности **без регистрации** или **без лицензии** в случаях, когда такая лицензия обязательна, если **это деяние причинило крупный ущерб** гражданам, организациям или государству

»» **СТ. 159 УК РФ**

Мошенничество. Есть **хищение чужого имущества** или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием

»» 4 уголовных дела по ст. 159, ст. 171 УК РФ

»» 11 лиц арестовано

»» по 5 материалам проводится доследственная проверка

6

В связи с чем, начиная, с 2025 года Комитетом тесно взаимодействует с правоохранительными органами Ленинградской области. Такая практика показала, что незаконное размещение отходов в большинстве случаев связано не только с экологическими правонарушениями, но и с ведением незаконной предпринимательской деятельности, направленной на извлечение незаконной прибыли в обход требований природоохранного законодательства, а также сопряженное с мошенничеством.

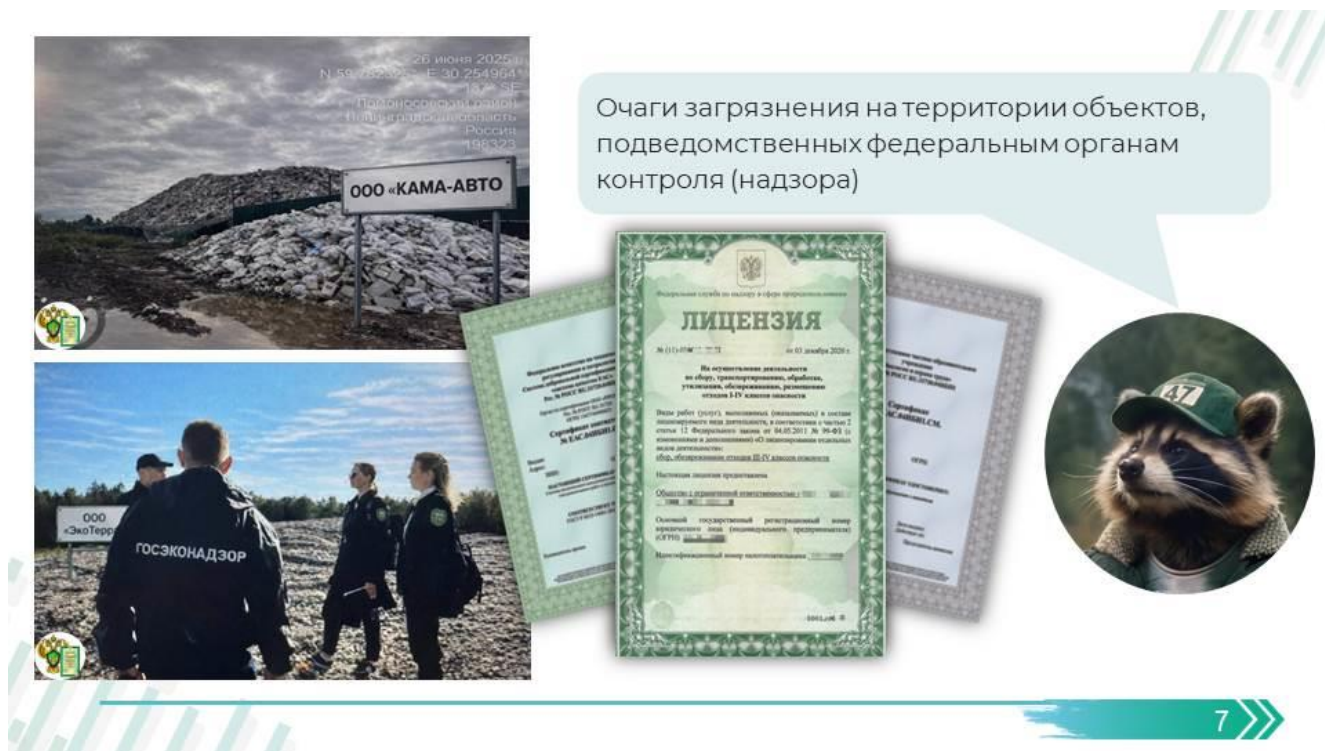
При этом, материалы, подготовленные профильными специалистами Комитета, а также ЛОГКУ «Леноблэкомилиция», такие как: инструментальные обследования, расчеты размера ущерба, причиненного окружающей среде, а также экспертные заключения зачастую ложатся в основу уголовного дела.

В результате налаженного взаимодействия между Комитетом и правоохранительными органами субъекта в 2025 году по указанным категориям возбуждено 4 уголовных дела в рамках которых, процессуально задержано 11 подозреваемых, также по 5 материалам органами предварительного расследования проводится доследственная проверка, окончательное процессуальное решение в настоящее время не принято.

Места несанкционированного складирования отходов не поднадзорные Комитету (ФО, земли иного назначения).

Еще одной проблемой, сохраняющей свою актуальность на территории Ленинградской области, является размещение отходов потребления и производства, на территориях подлежащих Федеральному экологическому контролю (надзору) который на территории Ленинградской осуществляет Северо-западное межрегиональное управление Росприроднадзора.

К таким территориям, например, относятся земли находящиеся в оперативном ведении Министерства обороны Российской Федерации, а также иных Федеральных структур, земли на которых размещаются объекты подлежащие федеральному контролю (надзору), автомобильные дороги федерального значения, включая полосы отвода, а также водные объекты, подлежащие федеральному контролю (надзору).



На сегодняшний день сложилась положительная практика, когда Комитет активно принимает как письменные, так и устные сигналы о нарушениях в области обращения с отходами производства и потребления, вне зависимости от их поднадзорности.

При этом, основной задачей в случае поступления информации о возможных нарушениях на объектах, подлежащих федеральному контролю (надзору), является предварительная проверка поступившей информации, после чего, все имеющиеся материалы незамедлительно направляется по подведомственности, для организации дальнейшей проверочных мероприятий, поскольку, в данном случае, принятие мер реагирования находится за пределами компетенции Комитета.

Возгорание мест несанкционированного размещения отходов.

Также Комитет находится в постоянном контакте с аварийно-спасательной службой Ленинградской области, а также пожара-спасательными отрядами ГКУ ЛО «Леноблпожспас», сотрудники которого в ежедневном режиме демонстрируют оперативность при тушении пожаров, в том числе на местах несанкционированного размещения отходов производства и потребления, где ряд недобросовестных предпринимателей в погоне за сверхприбылью пренебрегает элементарными правилами пожарной безопасности, что приводит к возгоранию свалочных масс.

Стоит отметить, что потушить такие пожары достаточно сложно и опасно, поскольку после устранения открытого огня объект возгорания не тухнет окончательно, более глубокие слои свалочных масс продолжают тлеть, отравляя окружающую среду.



МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ ПРОТИВОПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ОТРЯДОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ВОЗГОРАНИЯ МЕСТ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО РАЗМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ



8

Высокая концентрация опасных веществ может сохраняться в воздухе, попадать в воду, почву, даже после тушения пожара. Поэтому тушат такие пожары, перекрывая пожару кислород (что сделать не так просто, особенно для большого по площади возгорания), или, ограничив ему доступ к топливу, отделяя уже горящий участок от остальной массы мусора. Кроме того, такие пожары ежегодно наносят ощутимый материальный ущерб.

Меры по совершенствованию законодательства.

С целью повышения эффективности принимаемых мер Комитет ведет работу по внесению изменений в нормативно-правовые акты как регионального, так и Федерального законодательства.

В качестве положительного примера можно привести законодательную инициативу Комитета по внесению изменений в действующую редакцию КоАП РФ.

Согласно проекту предполагается, что будет обеспечена возможность использования средств фото- видео- фиксации при администрировании правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами с использованием автотранспортных средств в рамках регионального законодательства. Принятие данной инициативы повысит оперативность принимаемых мер, сознательность лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами.

Также по инициативе Комитета разработан проект внесения изменений в единые стандарты к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области в части конкретизации понятия «содержание» мест (площадок) накопления ТКО, в части установления обязанности по оснащению мест (площадок) накопления ТКО камерами видеонаблюдения для фиксации состояния таких мест (площадок) и возможных нарушений действующего законодательства.



**КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
на 1 февраля 2026 года**

КОДЕКСЫ
И ЗАКОНЫ

СО ВСЕМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ,
ЗАКОНОПРОЕКТАМИ
И ПОСТАНОВЛЕНИЯМИ СУДОВ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
Об административных правонарушениях
(с изменениями на 12 февраля 2026 года)

Информация об изменяющих документах

(Принят
Законодательным собранием
Ленинградской области
24 июня 2003 года)

Раздел I. Общие положения

Глава 1. Общие положения

Статья 1.1. Законодательство об
административных правонарушениях

Кроме того, ранее Комитетом инициировано внесение изменений в порядок накопления твердых коммунальных отходов, в части конкретизации перечня отходов запрещенных к складированию в контейнерах для ТКО.

Указанные изменения позволят активизировать работу по привлечению к административной ответственности за нарушение способов накопления твердых коммунальных отходов, установленных порядком накопления твердых коммунальных отходов (статья 5.11 47-ОЗ), именно тех лиц, которые должны следить за содержанием мест (площадок) накопления ТКО.

Подводя итог вышесказанному, напрашивается вывод о том, что вопросы экологической безопасности требуют серьезного и комплексного подхода.

Комитетом постоянно принимаются меры направленные на улучшение качества контрольной (надзорной) деятельности, разрабатываются и реализуются различные подходы, позволяющие оперативно выявлять нарушения и понуждать лиц к ликвидации мест несанкционированного складирования отходов.

В тоже время, для существенного сокращения количества несанкционированных мест складирования отходов, одной только контрольной (надзорной) деятельности недостаточно. Ключевое значение имеет формирование у граждан устойчивого убеждения в том, что нарушение природоохранного законодательства неизбежно влечёт за собой ответственность, наказание реально и неотвратимо, а в некоторых случаях может грозить реальный тюремный срок.

Только совместными усилиями контрольных (надзорных), правоохранительных, муниципальных органов и несомненно с участием сознательных граждан мы сможем добиться устойчивого сокращения мест несанкционированного складирования отходов и реального улучшения экологической обстановки в нашем регионе.

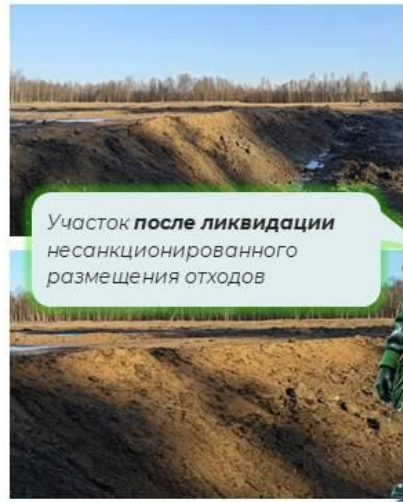
ЭКОЛОГИЯ – ДЕЛО КАЖДОГО!

БЫЛО



Размещение отходов на земельном участке

СТАЛО



Участок *после ликвидации несанкционированного размещения отходов*