



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «13» марта 2024 года

№ 1.4-03-14

**Об утверждении доклада обобщения правоприменительной практики
по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора
Ленинградской области регионального государственного
экологического контроля (надзора) за 2023 год**

Руководствуясь частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 19 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621:

1. Утвердить доклад обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2023 год.

2. Директору Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция» обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Комитета

Р.Э. Агаева

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Комитета
государственного экологического
надзора Ленинградской области
от «13» марта 2024 г.
№ 1.4-03-14

ДОКЛАД
обобщения правоприменительной практики по осуществлению
Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской
области регионального государственного экологического
контроля (надзора) за 2023 год

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (далее - Комитет) в соответствии с положением о комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года №192 "О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области" является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического (контроля) надзора.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2021 г. N 621 «О региональном государственном экологическом (контроле) надзоре, региональном государственном геологическом (контроле) надзоре и региональном государственном (контроле) надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области.

Объектом экологического надзора является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", от 4 мая 1999 года N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", от 21 июля 2014 года N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

В 2023 году контрольная (надзорная) деятельность Комитетом осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"; Федеральным законом от 23.11.1995 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"; Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.12.2021 № 1.3-01-27 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Имеющиеся нормативно – правовые акты достаточны для осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области утвержден Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.12.2021 № 1.3-01-27 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области 35 человек. Фактически в 2023 году региональный государственный экологический (контроль) надзор осуществляло 32 человека.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области осуществляется посредством проведения:

а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 введен мораторий на проведение плановых проверок контролируемых лиц и возбуждение дел об административных правонарушениях.

Комитетом в рамках регионального государственного экологического (контроля) надзора проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия, во взаимодействии с контролируемым лицом, в том числе: 1 внеплановая выездная проверка, 1 инспекционный визит.

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета в 2023 в значительной мере была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Так, в течение 2023 года Комитетом осуществлено 1372 профилактических мероприятия, в том числе:

- информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) -64 шт.

- обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)- 1;

- объявлено 1196 предостережения о недопустимости нарушения законодательства;

- проведено 92 консультирования.

- проведено 19 профилактических визитов.

В рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) Комитетом осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях, в том числе поступивших на рассмотрение из иных органов (прокуратуры, полиции).

Всего за отчетный период вынесено 646 постановлений о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 530, должностных лиц – 71, юридических лиц – 45. Наложено административных штрафов на сумму 12 560,5 тыс. руб.

Наиболее частыми нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды в 2023 году являлись (в процентах от общего количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды) нарушения в области обращения с отходами производства и потребления – более 60 %.

Следует отметить, что с 25.07.2022 вступил в действие Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ).

Теперь у юридических лиц и ИП появилась новая гарантия защиты прав при рассмотрении дела об административном правонарушении, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора). Кодексом предусмотрены случаи, при которых привлекаемым к административной ответственности лицам должны назначать лишь минимальные штрафы. Кроме того, установлены основания для уплаты штрафов со скидкой 50% и распространили правила о замене штрафов предупреждениями на крупный бизнес.

Таким образом, изменения, внесенные в КоАП РФ, укрепили защиту прав лиц, допустивших нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках госконтроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336», срок действия ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ № 336, продлен на 2024 год.

В связи с чем, в 2024 году контрольно-надзорная деятельность Комитета будет направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и проведение профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;

- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.

В 2023 году целевые значения всех ключевых показателей достигнуты.

1. Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований 72%;

2. Доля обоснованных жалоб 0%;

3. Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Комитета 0%.

Решению поставленных перед Комитетом в 2023 году задач способствовало направление материалов административных дел в службу судебных приставов для принудительного взыскания наложенных штрафных санкций; эффективное проведение совместной работы с органами Прокуратуры, ГИБДД и органами следствия (дознания); работа по предъявлению исковых требований о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде. В 2024 году продолжится контрольно-надзорная деятельность по своевременному пресечению и предотвращению нарушений законодательства в сфере соблюдения законодательства на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору и привлечению к ответственности виновных лиц.