ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Комитета

государственного экологического

надзора Ленинградской области

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г.

ДОКЛАД

обобщения правоприменительной практики по осуществлению

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального экологического контроля (надзора)

за 2023 год

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (далее - Комитет) в соответствии с положением о комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года №192 "О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области" является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического (контроля) надзора.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2021 г. N 621 «О региональном государственном экологическом (контроле) надзоре, региональном государственном геологическом (контроле) надзоре и региональном государственном (контроле) надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области.

Объектом экологического надзора является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", от 4 мая 1999 года N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", от 21 июля 2014 года N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

В 2023 году контрольная (надзорная) деятельность Комитетом осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"; Федеральным законом от 23.11.1995 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"; Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.12.2021 № 1.3-01-27 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Имеющиеся нормативно – правовые акты достаточны для осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области утвержден Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.12.2021 № 1.3-01-27 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской 34 человека. Фактически в 2023 году региональный государственный экологический (контроль) надзор осуществляло 32 человека.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской осуществляется посредством проведения:

а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 введен мораторий на проведение плановых проверок контролируемых лиц и возбуждение дел об административных правонарушениях.

Комитетом в рамках регионального государственного экологического (контроля) надзора проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия, во взаимодействии с контролируемым лицом, в том числе: 1 внеплановая выездная проверка, 1 инспекционный визит.

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета в 2023 в значительной мере была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Так, в течение 2023 года Комитетом осуществлено 1405 профилактических мероприятия, в том числе:

• информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) -64 шт.

• обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)- 1;

• объявлено 1196 предостережения о недопустимости нарушения законодательства;

• проведено 92 консультирования.

• проведено 52 профилактических визита.

В рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) Комитетом осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях, в том числе поступивших на рассмотрение из иных органов (прокуратуры, полиции).

Всего за отчетный период вынесено 646 постановлений о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 530, должностных лиц – 71, юридических лиц – 45. Наложено административных штрафов на сумму 12 560,5 тыс. руб.

Наиболее частыми нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды в 2023 году являлись (в процентах от общего количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды) нарушения в области обращения с отходами производства и потребления – более 60 %.

Следует отметить, что с 25.07.2022 вступил в действие Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ).

Теперь у юридических лиц и ИП появилась новая гарантия защиты прав при рассмотрении дела об административном правонарушении, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора). Кодексом предусмотрены случаи, при которых привлекаемым к административной ответственности лицам должны назначать лишь минимальные штрафы. Кроме того, установлены основания для уплаты штрафов со скидкой 50% и распространили правила о замене штрафов предупреждениями на крупный бизнес.

Таким образом, изменения, внесенные в КоАП РФ, укрепили защиту прав лиц, допустивших нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках госконтроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336», срок действия ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ № 336, продлен на 2024 год.

В связи с чем, в 2024 году контрольно-надзорная деятельность Комитета будет направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и проведение профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;

- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.

В 2023 году целевые значения всех ключевых показателей достигнуты.

1. Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований 72%;

2. Доля обоснованных жалоб 0%; 3.Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Комитета 0%.

Решению поставленных перед Комитетом в 2023 году задач способствовало направление материалов административных дел в службу судебных приставов для принудительного взыскания наложенных штрафных санкций; эффективное проведение совместной работы с органами Прокуратуры, ГИБДД и органами следствия (дознания); работа по предъявлению исковых требований о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде. В 2024 году продолжится контрольно-надзорная деятельность по своевременному пресечению и предотвращению нарушений законодательства в сфере соблюдения законодательства на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору и привлечению к ответственности виновных лиц.