ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Комитета

государственного экологического

надзора Ленинградской области

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 г.

ДОКЛАД

обобщения правоприменительной практики по осуществлению

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области федерального государственного лесного контроля (надзора)

за 2022 год

Комитет в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области № 192 от 27.05.2014, является органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим в пределах своей компетенции в установленном законодательством Российской Федерации порядке полномочия по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на землях лесного фонда.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) (далее государственный лесной контроль) осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Предметом государственного лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

В 2022 году контрольно-надзорная деятельность Комитетом осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в том числе:

- Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 года № 200-ФЗ;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

Имеющиеся нормативно – правовые акты достаточны для осуществления государственного лесного контроля, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Перечень должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 № 121 «Об установлении перечней должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану на землях лесного фонда».

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль составляет 30 человек, в том числе в Комитете – 19 человек, в подведомственном учреждении – ЛОГКУ «Леноблэкомилиция» - 11 человек. Фактически в 2022 году государственный лесной контроль осуществляло 28 человек, в том числе в Комитете – 19, в ЛОГКУ «Леноблэкомилиция – 9.

Государственный лесной контроль осуществляется посредством проведения:

а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Количество лиц (лесопользователей), деятельность которых является объектом государственного лесного контроля на начало 2022 года составляло 824, на конец года – 823 лесопользователя.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 введен мораторий на проведение плановых проверок контролируемых лиц и возбуждение дел об административных правонарушениях.

До введения моратория, Комитетом в рамках государственного лесного контроля проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия, во взаимодействии с контролируемым лицом, в том числе 1 плановая выездная проверка и 2 внеплановые выездные проверки.

Кроме того, в течение 2022 года государственными лесными инспекторами Комитета и подведомственного учреждения ЛОГКУ «Леноблэкомилиция» проведено 521 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами – выездных осмотров (обследований) лесных участков.

Контрольно-надзорная деятельность Комитета в 2022 в значительной мере была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Так, в течение 2022 года Комитетом осуществлено 169 профилактических мероприятия, в том числе:

- 23 профилактических визита, из них 11 обязательных в отношении лесопользователей, отнесенных к категории значительного риска;

- 23 информирования;

- 4 консультирования;

- объявлено 119 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках государственного лесного контроля Комитетом осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях, в том числе поступивших на рассмотрение из иных органов (прокуратуры, ОМВД, ЛОГКУ «Ленобллес»).

Всего за отчетный период вынесено 231 постановление о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 77, должностных лиц – 14, юридических лиц – 140. Вынесено 77 представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Наложено административных штрафов на сумму 20102 тыс. руб. Взыскано 14792,8 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Количество постановлений о назначении административного наказания | |
| Нарушения лесного законодательства | | | |
| 1. | 7.9 КоАП РФ «Самовольное занятие лесных  участков» | 31 |  |
| 2. | 8.25 КоАП РФ «Нарушение правил использования лесов» | 41 |  |
| 3. | 8.26 КоАП РФ «Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов» | 2 |  |
| 4. | 8.27 КоАП РФ «Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению» | 14 |  |
| 5. | 8.28 КоАП РФ «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан» | 5 |  |
| 6. | 8.31 КоАП РФ «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах» | 18 |  |
| 7. | 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах» | 56 |  |
| Прочие нарушения | | | |
| 8. | Предусмотренные ст. 19.5, 19.6, 19.7, 20.25 КоАП РФ | 64 |  |

Наиболее частыми нарушениями лесного законодательства в 2022 году являлись (в процентах от общего количества нарушений лесного законодательства):

- нарушения правил пожарной безопасности в лесах – 33,5 %;

- нарушения правил использования лесов (нарушения правил заготовки древесины) – 24,6 %;

- самовольное занятие лесных участков – 18,6 %;

- нарушения правил санитарной безопасности в лесах – 10,8 %

Следует отметить, что с 25.07.2022 вступил в действие Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ).

Теперь у юридических лиц и ИП появилась новая гарантия защиты прав при рассмотрении дела об административном правонарушении, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора). Кодексом предусмотрены случаи, при которых привлекаемым к административной ответственности лицам должны назначать лишь минимальные штрафы. Кроме того, установлены основания для уплаты штрафов со скидкой 50% и распространили правила о замене штрафов предупреждениями на крупный бизнес.

Таким образом, изменения, внесенные в КоАП РФ, укрепили защиту прав лиц, допустивших нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках госконтроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336», срок действия ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ № 336, продлен на 2023 год.

В связи с чем, в 2023 году контрольно-надзорная деятельность Комитета будет направлена на предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного лесного контроля необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;

- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.