ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Комитета

государственного экологического

надзора Ленинградской области

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 г.

ДОКЛАД

обобщения правоприменительной практики по осуществлению

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального геологического контроля (надзора)

за 2022 год

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (далее - Комитет) в соответствии с положением о комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года №192 "О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области" является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного геологического (контроля) надзора.

Региональный государственный геологический (контроль) надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2021 г. N 621 «О региональном государственном экологическом (контроле) надзоре, региональном государственном геологическом (контроле) надзоре и региональном государственном (контроле) надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области.

Объектами геологического надзора являются деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр, участки недр местного значения, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения (далее соответственно - контролируемые лица, объект геологического надзора). Учет объектов геологического надзора осуществляется путем внесения сведений о таких объектах в информационные системы надзорного органа, создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", не позднее 10-го дня со дня поступления таких сведений. При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах геологического надзора для целей их учета надзорный орган использует информацию, предоставляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию, в том числе сведения, содержащиеся в государственном реестре работ по геологическому изучению недр, государственном реестре участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами.

Отнесение объектов геологического надзора к определенной категории риска осуществляется решением председателя (заместителя председателя) надзорного органа на основании сопоставления их характеристик с критериями. Надзорный орган ведет перечни объектов геологического надзора, которым присвоены категории риска.

В 2022 году контрольная (надзорная) деятельность Комитетом осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"; Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах"; Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 17.11.2014 № 1-7-12 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Имеющиеся нормативно – правовые акты достаточны для осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный геологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области утвержден Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 17.11.2014 № 1-7-12 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Информация о штатной численности должностных лиц, осуществляющих региональный государственный геологический (контроль) надзор отражена в Докладе обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального экологического контроля (надзора) за 2022 год.

Региональный государственный геологический (контроль) надзор осуществляется посредством проведения:

а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 введен мораторий на проведение плановых проверок контролируемых лиц и возбуждение дел об административных правонарушениях.

До введения моратория, Комитетом в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие, во взаимодействии с контролируемым лицом, в том числе 1 внеплановая документарная проверка.

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета в 2022 в значительной мере была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Так, в течение 2022 года Комитетом осуществлено 46 профилактических мероприятий, в том числе:

• информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) -4 шт.

• обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)- 1;

• объявлено 33 предостережения о недопустимости нарушения законодательства;

• проведено 8 обязательных профилактических визитов.

В рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) Комитетом осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях, в том числе поступивших на рассмотрение из иных органов (прокуратуры).

Всего за отчетный период вынесено 10 постановлений о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 3, должностных лиц – 6, юридических лиц – 1. Наложено административных штрафов на сумму 1 058 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Количество постановлений о назначении административного наказания | |
| Нарушения законодательства о недрах | | | |
| 1. | 7.3 ч. 1 КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами» |  | 4 |
| 2. | 7.3 ч.2 КоАП РФ «Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта» |  | 5 |
| 3. | 8.9 КоАП РФ «Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов» |  | 1 |

Наиболее частыми нарушениями законодательства о недрах в 2022 году являлись (в процентах от общего количества нарушений законодательства о недрах):

- Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта – 50 %;

- Пользование недрами без лицензии на пользование недрами – 40 %;

Следует отметить, что с 25.07.2022 вступил в действие Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ).

Теперь у юридических лиц и ИП появилась новая гарантия защиты прав при рассмотрении дела об административном правонарушении, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора). Кодексом предусмотрены случаи, при которых привлекаемым к административной ответственности лицам должны назначать лишь минимальные штрафы. Кроме того, установлены основания для уплаты штрафов со скидкой 50% и распространили правила о замене штрафов предупреждениями на крупный бизнес.

Таким образом, изменения, внесенные в КоАП РФ, укрепили защиту прав лиц, допустивших нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках госконтроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336», срок действия ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ № 336, продлен на 2023 год.

В связи с чем, в 2023 году контрольно-надзорная деятельность Комитета будет направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства о недрах и проведение профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;

- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.

В 2023 году Комитетом будет продолжена работа, направленная на профилактику нарушений юридическими лицами, предпринимателями и гражданами законодательства в области охраны недр, а также по формированию практики возмещения виновными лицами вреда, причиненного окружающей среде.