



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «19» марта 2024 года

№ 1.4-03-12

**Об утверждении доклада обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области за 2023 год**

Руководствуясь частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 18 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621:

1. Утвердить доклад обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области за 2023 год.

2. Директору Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция» обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Комитета

Р.Э. Агаева

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области  
от «13» *марта* 2024 г.  
№ *1.4-03-12*

## ДОКЛАД

обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области за 2023 год

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (далее – Комитет) – отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, который в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 192, в пределах своей компетенции в установленном законодательством РФ порядке осуществляет полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621 (далее – Положение), данный вид государственного контроля (надзора) осуществляется Комитетом на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных бюджетных учреждений Ленинградской области.

Ввиду отсутствия в 2023 году в Ленинградской области государственных бюджетных учреждений, целью создания которых является управление ООПТ регионального значения и их охранными зонами, Комитетом осуществлялся вышеуказанный вид регионального государственного контроля (надзора) на территории всех ООПТ регионального значения Ленинградской области.

По данным, государственного кадастра ООПТ, ведение которого осуществляется Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области

в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19.03.2012 № 69, на территории Ленинградской области располагается 48 ООПТ регионального значения, из которых:

- 27 государственных природных заказников;
- 19 памятников природы;
- 2 природных парка.

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области Приказом Комитета от 29.12.2021 № 1.3-01-27 утвержден перечень должностных лиц – государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Ленинградской области, должностные обязанности которых определены Положением об указанном виде государственного контроля (надзора) и должностным регламентом. В течение 2023 года было задействовано 54 государственных инспектора в области охраны окружающей среды Ленинградской области.

На основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и Положения государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Ленинградской области осуществляется контрольная (надзорная) деятельность за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в области охраны и использования ООПТ, касающихся:

- режима ООПТ;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;
- режима охранных зон ООПТ.

Контрольная (надзорная) деятельность в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществляется в отношении таких объектов, как:



- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществляется в отношении деятельности, действий (бездействий) контролируемых лиц, а также находящихся в их владении и (или) пользовании производственных объектов посредством совершения конкретных контрольных (надзорных) действий, определенных для каждого вида контрольного (надзорного) мероприятия, которые в свою очередь проводятся как при взаимодействии, так и без взаимодействия с контролируемым лицом, а также как на плановой, так и на бесплановой основе.

Контрольными надзорными (мероприятиями), предусматривающими взаимодействие с контролируемым лицом, являются инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся такие контрольные (надзорные) мероприятия, как наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование.

С учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в 2023 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, Комитетом не проводились.

В 2023 году Комитетом осуществлено 136 выездных обследований ООПТ регионального значения Ленинградской области.

С учетом положений пункта 10(1) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, на основании которого инспекторам при осуществлении выездного обследования в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решения, предусмотренного пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностными лицами Комитета по фактам выявленных нарушений правил охраны и использования природных ресурсов на ООПТ возбуждено 173 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения указанных дел вынесено 169 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 516,5 тыс. руб.

С учетом положений, предусмотренных кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при уплате штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

По состоянию на конец 2023 года общая сумма взысканных административных штрафов составила 246,25 тыс. руб.

В июне 2023 года, в преддверии празднования Всемирного Дня окружающей среды (День эколога), Комитетом совместно с Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» (далее – ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»), Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами и Рощинским лесничеством – филиалом Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление лесами Ленинградской области» проведена масштабная акция по уборке мусора и ликвидации самовольных построек на побережье Финского залива в границах ООПТ – памятника природы регионального значения «Бухта Жёлтая», по результатам которой государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Ленинградской области возбуждено 10 дел об административных правонарушениях.

Основным составом административных правонарушений в 2023 году явились такие действия физических лиц, как:

- осуществление стоянок автотранспортных средств вне специально отведенных мест;
- осуществление проезда вне дорог общего пользования;
- устройство туристических и иных стоянок, установка палаток вне специально отведенных мест;
- разведение костров вне специально отведенных мест.

Показатель количества возбужденных дел по статье 8.39 КоАП РФ в 2023 году в 17 раз превысил аналогичный показатель за 2022 год. Увеличилась и общая сумма наложенных административных штрафов – на 181 тыс. руб.

Кроме того, по фактам неуплаты административных штрафов лицами, привлеченными к административной ответственности по статье 8.39 КоАП РФ, Комитетом направлено судебным приставам-исполнителям 4 постановления о назначении административных наказаний для взыскания неоплаченных административных штрафов.

В целях профилактики нарушений обязательных требований за период 2023 года Комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществлено 271 профилактическое мероприятие, из них:

- объявлено 142 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- проведено 64 консультирования;
- осуществлено 64 информирования;
- 1 обобщение правоприменительной практики.

Вместе с тем, с 01.01.2024 распоряжением Правительства Ленинградской области от 13.11.2023 № 781-р (далее – Распоряжение) путем изменения типа организационно-правовой формы существующего Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» создано Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» (далее – ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО»).

Согласно пункту 4.1 Распоряжения одной из целей деятельности созданного государственного бюджетного учреждения является, в том числе управление ООПТ регионального значения Ленинградской области.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 3 Положения с 01.01.2024 полномочия по региональному государственному контролю

(надзору) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществляются ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО».

Указанная в докладе работа в 2024 году будет продолжена ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО» с учетом особенностей осуществления контрольной (надзорной) деятельности, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в части установленных запретов и ограничений на осуществление проверок.