



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет государственного экологического надзора
Ленинградской области

191124, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2, лит. А
тел.: (812) 611-40-10, e-mail: gosecocontrol@lenreg.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

от «30» декабря 2020 г.

№ «13-03-99»

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы (далее - Программа) согласно приложению.

2. Консультанту Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области (далее - Комитет) ознакомить с настоящим распоряжением начальников структурных подразделений Комитета, руководителя ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» под роспись.

3. Начальникам структурных подразделений обеспечить ознакомление с настоящим распоряжением сотрудников, находящихся в их подчинении, под роспись.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
председателя Комитета


В.Н. Татаров

Приложение
к распоряжению Комитета
государственного экологического
надзора Ленинградской области
от «30» августа 2020 года
№ 1.3-03-99

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

Программа разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

I. Аналитическая часть программы профилактики нарушений обязательных требований

Настоящая программа нарушений обязательных требований (далее - программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и в области лесных отношений, оценка соблюдения которых является предметом следующих видов надзора, осуществляемых Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области:

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору, за их использованием и охраной;

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда, за исключением проведения мероприятий по контролю в лесах (патрулирования) и случаев, предусмотренных пунктом 36 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации;

- федеральный государственный пожарный надзор в лесах на землях лесного фонда, за исключением проведения мероприятий по контролю в лесах (патрулирования) и случаев, предусмотренных пунктом 37 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации;

Целями настоящей программы являются:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды и в области лесных отношений на территории Ленинградской области;

- предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде, лесному фонду на территории Ленинградской области;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды и в области лесных отношений.

Задачами настоящей программы являются:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и в области лесных отношений;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды и в области лесных отношений;

- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.

Ожидаемые конечные результаты:

- минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и в области лесных отношений;

- сокращение несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду;

- обеспечение рационального и неистощительного использования лесных ресурсов;

- сокращение количества пожаров в лесах, возникающих по вине человека;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов.

Контрольно-надзорная деятельность в 2021 году осуществляется Комитетом на основании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденного приказом Комитета от 30.10.2020 № 1.3-01-24, а также на основании распоряжений о проведении плановых/внеплановых проверок, на основании распоряжения Комитета от 08.09.2017 № 1-9-49 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, водных объектов (в том числе акваторий) и их водоохраных зон, лесных участков в процессе их эксплуатации и порядка оформления результатов таких осмотров, обследований», Планов осмотров, обследований, ежеквартально утвержденных распоряжением Комитета, заданий.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов надзора, осуществляемых Комитетом, утвержден нормативным правовым актом Комитета и опубликован на официальном сайте Комитета.

Подконтрольными субъектами являются органы местного самоуправления, граждане, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:

Годы	2019	2020
Количество проведенных проверок	1929	1661
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	278	78
Общее количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	312	71
Общее количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров	1269	1521
Выявлено правонарушений	1947	2367

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели, приходится на следующие обязательные требования:

Ключевым риском является причинение вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду - I категория;
- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду - II категория;
- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду - III категория;
- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду - IV категория.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029. С 1 января 2021 года устанавливаются критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий".

Комитет применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход - метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по

профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410.

II. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей программы.

Перечень мероприятий программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане-графике профилактических мероприятий на 2021 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
1.	Мониторинг изменений отраслевого федерального законодательства и информирование начальников структурных подразделений Комитета о вносимых изменениях	Ежемесячно	Отдел правового обеспечения Комитета
2.	Актуализация размещаемой в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Комитета нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).	В течение 5 дней со дня проведения мониторинга изменений законодательства	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Отдел правового обеспечения Комитета Департаменты Комитета
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем ведения разъяснительной работы в СМИ	Ежеквартально	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Отдел правового обеспечения Комитета

4.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем проведения семинаров по актуальным вопросам в области:	Ежеквартально	Департаменты Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
4.1	государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности;		Департамент государственного экологического надзора Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
4.2	государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности;		Департамент государственного экологического надзора Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
4.3	государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения; государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;		Отдел геологического надзора Комитета Отдел водного надзора Комитета Сектор надзора в области охраны и использования ООПТ Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
4.4	федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда; федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда.		Департамент государственного лесного надзора по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений

			Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством размещения указанной информации на официальном сайте Комитета.	По мере необходимости	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Отдел правового обеспечения Комитета
6.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об итогах регионального государственного экологического надзора, переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Комитета.	Ежеквартально	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Департаменты Комитета
7.	Проведение анализа практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений с размещением на официальном сайте Комитета, в том числе с указанием: а) наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю; б) данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований; в) проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора).	Один раз в полугодие	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Департаменты Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
8.	Проведение устных консультаций по обращениям, поступающих в Комитет посредством телефонной связи, оказание бесплатной юридической помощи.	По мере поступления обращения	Отдел правового обеспечения Комитета
9.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений	По мере необходимости	Уполномоченные приказом Комитета

	обязательных требований.		должностные лица
10.	<p>В случае изменения обязательных требований, требований, требующего от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведения организационных, технических или иных мероприятий, орган государственного контроля (надзора) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети "Интернет" следующей информации:</p> <p>а) сообщения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментарии к ним, об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;</p> <p>б) рекомендации по проведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p>	По мере необходимости	<p>ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль»</p> <p>Отдел правового обеспечения Комитета</p>
11.	<p>Обеспечение регулярного сбор данных от своих подразделений, территориальных органов об организации и проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке.</p>	Не менее чем один раз в полгода	<p>Департаменты Комитета</p> <p>ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль»</p>

**Проект плана мероприятий по профилактике правонарушений на 2022 и 2023
годы**

№ /п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
1.	Мониторинг изменений отраслевого федерального законодательства и информирование начальников структурных подразделений Комитета о вносимых изменениях	Ежемесячно	Отдел правового обеспечения Комитета
2.	Актуализация размещаемой в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Комитета нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).	В течение 5 дней со дня проведения мониторинга изменений законодательства	<p>ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль»</p> <p>Отдел правового обеспечения Комитета</p> <p>Департаменты Комитета</p>

3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем ведения разъяснительной работы в СМИ	Ежеквартально	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Отдел правового обеспечения Комитета
4.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем проведения семинаров по актуальным вопросам в области:	Ежеквартально	Департаменты Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
.1	государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности;		Департамент государственного экологического надзора Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
.2	государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности;		Департамент государственного экологического надзора Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
.3	государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения; государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;		Отдел геологического надзора Комитета Отдел водного надзора Комитета Сектор надзора в области охраны и использования ООПТ Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
.4	федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда; федерального государственного пожарного		Департамент государственного лесного надзора по

	надзора в лесах на землях лесного фонда.		осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством размещения указанной информации на официальном сайте Комитета.	По мере необходимости	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Отдел правового обеспечения Комитета
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об итогах регионального государственного экологического надзора, переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Комитета.	Ежеквартально	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Департаменты Комитета
7.	Проведение анализа практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений с размещением на официальном сайте Комитета, в том числе с указанием: а) наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю; б) данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований; в) проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора).	Один раз в полугодие	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Департаменты Комитета Отдел правового обеспечения Комитета
3.	Проведение устных консультаций по обращениям, поступающих в Комитет посредством телефонной	По мере поступления обращения	Отдел правового

	связи, оказание бесплатной юридической помощи.		обеспечения Комитета
9.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.	По мере необходимости	Уполномоченные приказом Комитета должностные лица
0.	В случае изменения обязательных требований, требующего от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведения организационных, технических или иных мероприятий, орган государственного контроля (надзора) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети "Интернет" следующей информации: а) сообщения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментарии к ним, об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; б) рекомендации по проведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	По мере необходимости	ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль» Отдел правового обеспечения Комитета
1.	Обеспечение регулярного сбор данных от своих подразделений, территориальных органов об организации и проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке.	Не менее чем один раз в полгода	Департаменты Комитета ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль»

Ответственные лица Комитета, уполномоченные на выдачу при получении Комитетом сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований определены в приказе Комитета от 23.03.2017 № 1-7-6 «О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, уполномоченных на принятие решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»

III. Оценка эффективности программы

Отчетные показатели на 2021 год

Наименование показателя	Значение показателя
Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов
Понятность обязательных	Не более 100 поступивших жалоб от

требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Комитета	подконтрольных субъектов
Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Комитета	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов
Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов
Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам подсчета количества поступивших в Комитет жалоб от подконтрольных субъектов, официально зарегистрированных и содержащих мотивированные претензии к качеству осуществления Комитетом профилактических мероприятий.

Результаты подсчета и информация о достижении отчетных показателей реализации Программы размещаются на официальном сайте Комитета.

Проект отчетных показателей на 2022 и 2023 года

Наименование показателя	Значение показателя (ежегодно)
Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов
Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Комитета	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов
Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Комитета	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов
Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов

Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	Не более 100 поступивших жалоб от подконтрольных субъектов
--	--