



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области

191124, г. Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2, лит. А, тел. 539-40-10, факс: 539-40-20
Зелёная линия: 8-921-908-50-86, E-mail: gosecocontrol@lenreg.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «22» марта 2023 года

№ 1.4-03-19

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального экологического контроля (надзора) за 2022 год

Руководствуясь частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 19 положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621:

1. Утвердить доклад о результатах правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального экологического контроля (надзора) за 2022 год.

2. Директору Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция» обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
председателя Комитета

Р.Э. Агаева

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Комитета
государственного экологического
надзора Ленинградской области
« 22 » марта 2023 г.
№ 14-03-19

ДОКЛАД
обобщения правоприменительной практики по осуществлению
Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области
регионального экологического контроля (надзора)
за 2022 год

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (далее - Комитет) в соответствии с положением о комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года №192 "О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области" является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического (контроля) надзора.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2021 г. N 621 «О региональном государственном экологическом (контроле) надзоре, региональном государственном геологическом (контроле) надзоре и региональном государственном (контроле) надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области.

Объектом экологического надзора является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", от 4 мая 1999 года N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", от 21 июля 2014 года N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

В 2022 году контрольная (надзорная) деятельность Комитетом осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"; Федеральным законом от 23.11.1995 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"; Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 17.11.2014 № 1-7-12 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области". Приказ комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.12.2021 № 1.3-01-27 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Имеющиеся нормативно – правовые акты достаточны для осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаки коррупционности отсутствуют.

Перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области утвержден Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 17.11.2014 № 1-7-12 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области". Приказ комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.12.2021 № 1.3-01-27 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области 34 человека. Фактически в 2022 году региональный государственный экологический (контроль) надзор осуществляло 30 человек.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области осуществляется посредством проведения:

а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 введен мораторий на проведение плановых проверок контролируемых лиц и возбуждение дел об административных правонарушениях.

До введения моратория, Комитетом в рамках регионального государственного экологического (контроля) надзора проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий, во взаимодействии с контролируемым лицом, в том числе: 2 плановых документарных проверки, 6 плановых выездных проверок, 3 внеплановых инспекционных визита, 1 внеплановая документарная проверка.

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета в 2022 в значительной мере была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Так, в течение 2022 года Комитетом осуществлено 3644 профилактических мероприятия, в том числе:

- информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) -2183 шт.
- обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)- 1;
- объявлено 1374 предостережения о недопустимости нарушения законодательства;
- проведено 86 обязательных профилактических визитов.

В рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) Комитетом осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях, в том числе поступивших на рассмотрение из иных органов (прокуратуры, полиции).

Всего за отчетный период вынесено 462 постановления о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 286, должностных лиц – 50, юридических лиц – 126. Наложено административных штрафов на сумму 16 036,05 тыс. руб.

Статистика дел об административных правонарушениях, возбужденных в 2022 году.

Статья РФ, ОЗ	КоАП	Наименование нарушений	Вынесено постановлений на штраф/общая сумма, тыс. руб.
7.6		Самовольное занятие водного объекта или пользование им без разрешения (лицензии)	11/288,0
8.1		Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	28/477,5
8.2 ч.1		Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса.	267/8 506,6
8.2 ч. 2		Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи.	4/10,0

8.2 ч. 3	Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.	24/2 423,0
8.2 ч. 3 п.3	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	7/300,0
8.2.3 ч. 1	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	1/2,0
8.2 ч.7	Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации	1/200,0
8.2 ч. 9	Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	1/50,0
8.2 ч. 10	Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	4/310,0
8.12 все части	Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	4/641,0
8.13 ч. 4	Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и	5/603,0

	(или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса	
8.14 ч. 1	Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	3/240,0
8.42 ч. 1	Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	3/253,75
8.46	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	10/210,0
8.5	Соккрытие или искажение экологической информации	5/100,0
8.6 ч. 1	Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	1/1,5
8.7 ч. 2	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры	1/35,0
5.10, 5.13 ОЗ	Нарушение способов накопления твердых коммунальных отходов, установленных порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Ленинградской области, утверждаемым уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области Отсутствие договора на вывоз отходов	7/1 384,7

ИТОГО	462/16 036,05
Прочие нарушения	
Предусмотренные ст. 19.5, 19.6, 19.7, 20.25 КоАП РФ	15/786,0

Наиболее частыми нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды в 2022 году являлись (в процентах от общего количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды) нарушения в области обращения с отходами производства и потребления – более 70 %.

Следует отметить, что с 25.07.2022 вступил в действие Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ).

Теперь у юридических лиц и ИП появилась новая гарантия защиты прав при рассмотрении дела об административном правонарушении, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора). Кодексом предусмотрены случаи, при которых привлекаемым к административной ответственности лицам должны назначать лишь минимальные штрафы. Кроме того, установлены основания для уплаты штрафов со скидкой 50% и распространили правила о замене штрафов предупреждениями на крупный бизнес.

Таким образом, изменения, внесенные в КоАП РФ, укрепили защиту прав лиц, допустивших нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках госконтроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336», срок действия ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ № 336, продлен на 2023 год.

В связи с чем, в 2023 году контрольно-надзорная деятельность Комитета будет направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и проведение профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;
- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.

В 2022 году целевые значения всех ключевых показателей достигнуты.

1. Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований 72%;
2. Доля обоснованных жалоб 0%;

3. Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Комитета 0%.

Решению поставленных перед Комитетом в 2022 году задач способствовало направление материалов административных дел в службу судебных приставов для принудительного взыскания наложенных штрафных санкций; эффективное проведение совместной работы с органами Прокуратуры, ГИБДД и органами следствия (дознания); работа по предъявлению исковых требований о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде. В 2023 году продолжится контрольно-надзорная деятельность по своевременному пресечению и предотвращению нарушений законодательства в сфере соблюдения законодательства на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору и привлечению к ответственности виновных лиц.