



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области

191124, г. Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2, лит. А, тел. 539-40-10, факс: 539-40-20
Зелёная линия: 8-921-908-50-86, E-mail: gosecocontrol@lenreg.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «22» марта 2023 года

№ 1.4-03-21

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год

Руководствуясь частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 18 положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621:

1. Утвердить доклад о результатах правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области за 2022 год.

2. Директору Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция» обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
председателя Комитета

Р.Э. Агаева

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Комитета
государственного экологического
надзора Ленинградской области
« _____ » _____ 2023 г.
№ _____

ДОКЛАД

обобщения правоприменительной практики по осуществлению
Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области
регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий на территории
Ленинградской области за 2022 год

Комитет в соответствии с Положением, утвержденным постановлением
Правительства Ленинградской области № 192 от 27.05.2014, является органом
исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим в пределах
своей компетенции в установленном законодательством Российской Федерации
порядке полномочия по региональному государственному контролю (надзору)
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий на территории
Ленинградской области (далее – государственный надзор) осуществляется в
соответствии с Положением о региональном государственном контроле
(надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий на территории ленинградской области, утвержденным
постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 №621.

Предметом государственного надзора является соблюдение
юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами
на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в
границах их охранных зон обязательных требований, установленных
Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых
природных территориях", другими федеральными законами и принимаемыми в
соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской
Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в
области охраны и использования особо охраняемых природных территорий,
касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;
особого правового режима использования земельных участков, водных
объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных
в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

С целью обеспечения охраны, функционирования и управления особо
охраняемыми природными территориями Ленинградской области

регионального значения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ленинградской области в Ленинградской области создано и осуществляет деятельность Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» (далее - Дирекция ООПТ ЛО).

Дирекция ООПТ ЛО является подведомственной Комитету по природным ресурсам Ленинградской области некоммерческой организацией – юридическим лицом.

Основные цели учреждения:

- Обеспечение охраны, функционирования и управления ООПТ Ленинградской области регионального значения, их охранных зон;
- Обеспечение поддержания, сохранения и восстановления на ООПТ биологического разнообразия, объектов историко-культурного и природного наследия;
- Осуществление на ООПТ охраны объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области;
- Использование в научных, образовательных, туристических и рекреационных целях природного и культурно-исторического потенциала Ленинградской области, в том числе проведение рекреационной, культурной, научно-просветительской, экскурсионной, образовательной и иной деятельности в сфере функционирования ООПТ;
- Организация информационного обеспечения населения в сфере ООПТ, туристско-рекреационных ресурсов, популяризации природоохранной деятельности. Учреждения, развития социальной рекламы, популяризации бережного отношения к природе, активного образа жизни и ответственного отдыха на природе;
- Создание, развитие и поддержание инфраструктуры экологических маршрутов и маршрутов (троп) активного отдыха;
- Участие в реализации федеральных, региональных и муниципальных программ.

По состоянию на 01.01.2022 года на территории Ленинградской области располагаются 55 ООПТ федерального, регионального и местного значения, в том числе:

3 ООПТ федерального значения: государственный природный заповедник «Нижне-Свирский», государственный природный заказник «Мшинское болото», государственный природный заповедник «Восток Финского залива».

48 ООПТ регионального значения: природные парки «Вепсский лес», «Токсовский», 27 государственных природных заказника и 19 памятников природы, а также 4 ООПТ местного значения.

В Ленинградской области располагаются пять водно-болотных угодий международного значения, номинированных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция). В их границы входят четыре государственных природных заказника регионального значения («Березовые острова», «Кургальский», «Лебяжий», «Север Мшинского болота»), государственный природный заказник федерального

значения «Мшинское болото» и государственный природный заповедник «Нижне-Свирский».

Четыре государственных природных заказника регионального значения («Березовые острова», «Выборгский», «Кургальский», «Лебяжий») номинированы в сеть охраняемых районов Балтийского моря в рамках Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинкская конвенция).

На территории Ленинградской области располагаются 27 «участков-кандидатов Изумрудной сети», номинированных в рамках Конвенции о сохранении европейской дикой природы и естественной среды обитания (Бернская конвенция); в их границы входят 29 ООПТ федерального и регионального значения.

Заказник регионального значения «Линдуловская роща» входит в состав Объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО с названием «Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников».

Перспективное развитие системы ООПТ регионального значения Ленинградской области определено Схемой территориального планирования Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2022 № 41. Схемой предусматривается до 2035 года образование 95 новых ООПТ регионального значения, что, в свою очередь, позволит сохранить уникальность и разнообразие природных комплексов региона и внести вклад в обеспечение благоприятной окружающей среды в Ленинградской области.

В 2022 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области проводились обследования территории особо охраняемых природных территорий регионального значения, в ходе которых выявлялись нарушения действующего законодательства, образующее состав административного правонарушения по ст. 8.39 КоАП РФ. В 2022 году по указанной статье вынесено 13 постановлений на штраф на общую сумму 338 500 рублей.

Также сотрудниками Дирекции ООПТ ЛО проводилась разъяснительная работа среди граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 введен мораторий на проведение плановых проверок контролируемых лиц и возбуждение дел об административных правонарушениях.

В связи с чем, в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий плановые и внеплановые проверки не проводились.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, совершаемых на территории особо охраняемых природных территорий, являются:

- устройство свалок, загрязнение территории и акватории бытовыми и промышленными отходами,
- проезд автотранспорта вне дорог общего пользования
- стоянка автотранспорта вне специально отведенных мест движение и стоянка механизированных транспортных средств.

Следует отметить, что с 25.07.2022 вступил в действие Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ).

Теперь у юридических лиц и ИП появилась новая гарантия защиты прав при рассмотрении дела об административном правонарушении, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора). Кодексом предусмотрены случаи, при которых привлекаемым к административной ответственности лицам должны назначать лишь минимальные штрафы. Кроме того, установлены основания для уплаты штрафов со скидкой 50% и распространили правила о замене штрафов предупреждениями на крупный бизнес.

Таким образом, изменения, внесенные в КоАП РФ, укрепили защиту прав лиц, допустивших нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках госконтроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336», срок действия ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ № 336, продлен на 2023 год.

В связи с чем, в 2023 году контрольно-надзорная деятельность Комитета будет направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и проведение профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;
- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.
- продолжить контрольную (надзорную) деятельность по своевременному пресечению и предотвращению нарушений законодательства режима ООПТ и привлечению к ответственности виновных лиц.