



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет государственного экологического надзора**  
**Ленинградской области**  
191124, г. Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2, лит. А, тел. 539-40-10, факс: 539-40-20  
Зелёная линия: 8-921-908-50-86, E-mail: gosecocontrol@lenreg.ru

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «13» марта 2023 года

№ 1.4-03-15

**Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2022 год**

Руководствуясь частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098:


1. Утвердить доклад о результатах правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2022 год.

2. Директору Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция» обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Исполняющий обязанности  
председателя Комитета

Р.Э. Агаева



УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области  
от « 13 » марта 2023 г.  
№ 1.4-03-15

ДОКЛАД  
обобщения правоприменительной практики по осуществлению  
Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской  
области федерального государственного лесного контроля (надзора)  
за 2022 год

Комитет в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области № 192 от 27.05.2014, является органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим в пределах своей компетенции в установленном законодательством Российской Федерации порядке полномочия по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на землях лесного фонда.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) (далее государственный лесной контроль) осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Предметом государственного лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

В 2022 году контрольно-надзорная деятельность Комитетом осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в том числе:

- Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 года № 200-ФЗ;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

Имеющиеся нормативно – правовые акты достаточны для осуществления государственного лесного контроля, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Перечень должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 № 121 «Об установлении перечней должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану на землях лесного фонда».

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль составляет 30 человек, в том числе в Комитете – 19 человек, в подведомственном учреждении – ЛОГКУ «Леноблэкомилития» - 11 человек. Фактически в 2022 году государственный лесной контроль осуществляло 28 человек, в том числе в Комитете – 19, в ЛОГКУ «Леноблэкомилития» – 9.

Государственный лесной контроль осуществляется посредством проведения:

а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Количество лиц (лесопользователей), деятельность которых является объектом государственного лесного контроля на начало 2022 года составляло 824, на конец года – 823 лесопользователя.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 введен мораторий на проведение плановых проверок контролируемых лиц и возбуждение дел об административных правонарушениях.

До введения моратория, Комитетом в рамках государственного лесного контроля проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия, во взаимодействии с контролируемым лицом, в том числе 1 плановая выездная проверка и 2 внеплановые выездные проверки.

Кроме того, в течение 2022 года государственными лесными инспекторами Комитета и подведомственного учреждения ЛОГКУ «Леноблэкомилития» проведено 521 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами – выездных осмотров (обследований) лесных участков.

Контрольно-надзорная деятельность Комитета в 2022 в значительной мере была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Так, в течение 2022 года Комитетом осуществлено 169 профилактических мероприятия, в том числе:

- 23 профилактических визита, из них 11 обязательных в отношении лесопользователей, отнесенных к категории значительного риска;
- 23 информирования;
- 4 консультирования;
- объявлено 119 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках государственного лесного контроля Комитетом осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях, в том числе поступивших на рассмотрение из иных органов (прокуратуры, ОМВД, ЛОГКУ «Ленобллес»).

Всего за отчетный период вынесено 231 постановление о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 77, должностных лиц – 14, юридических лиц – 140. Вынесено 77 представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Наложено административных штрафов на сумму 20102 тыс. руб. Взыскано 14792,8 тыс. руб.

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество постановлений о назначении административного наказания
Нарушения лесного законодательства		
1.	7.9 КоАП РФ «Самовольное занятие лесных участков»	31
2.	8.25 КоАП РФ «Нарушение правил использования лесов»	41
3.	8.26 КоАП РФ «Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов»	2
4.	8.27 КоАП РФ «Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению»	14
5.	8.28 КоАП РФ «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан»	5
6.	8.31 КоАП РФ «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах»	18

7.	8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах»	56
Прочие нарушения		
8.	Предусмотренные ст. 19.5, 19.6, 19.7, 20.25 КоАП РФ	64

Наиболее частыми нарушениями лесного законодательства в 2022 году являлись (в процентах от общего количества нарушений лесного законодательства):

- нарушения правил пожарной безопасности в лесах – 33,5 %;
- нарушения правил использования лесов (нарушения правил заготовки древесины) – 24,6 %;
- самовольное занятие лесных участков – 18,6 %;
- нарушения правил санитарной безопасности в лесах – 10,8 %

Следует отметить, что с 25.07.2022 вступил в действие Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ).

Теперь у юридических лиц и ИП появилась новая гарантия защиты прав при рассмотрении дела об административном правонарушении, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора). Кодексом предусмотрены случаи, при которых привлекаемым к административной ответственности лицам должны назначать лишь минимальные штрафы. Кроме того, установлены основания для уплаты штрафов со скидкой 50% и распространили правила о замене штрафов предупреждениями на крупный бизнес.

Таким образом, изменения, внесенные в КоАП РФ, укрепили защиту прав лиц, допустивших нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках госконтроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336», срок действия ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ № 336, продлен на 2023 год.

В связи с чем, в 2023 году контрольно-надзорная деятельность Комитета будет направлена на предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного лесного контроля необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;
- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.