



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «13» марта 2024 года

№ 1.4-05-13

**Об утверждении доклада обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год**

Руководствуясь частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621:

1. Утвердить доклад обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год.

2. Директору Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция» обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Комитета

Р.Э. Агаева

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области  
от «13» марта 2024 г.  
№ 1.4-03-13

ДОКЛАД  
обобщения правоприменительной практики по осуществлению  
Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской  
области регионального государственного  
геологического контроля (надзора) за 2023 год

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (далее - Комитет) в соответствии с положением о комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года №192 "О Кометете государственного экологического надзора Ленинградской области" является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного геологического (контроля) надзора.

Региональный государственный геологический (контроль) надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2021 г. N 621 «О региональном государственном экологическом (контроле) надзоре, региональном государственном геологическом (контроле) надзоре и региональном государственном (контроле) надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области.

Объектами геологического надзора являются деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр, участки недр местного значения, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения (далее соответственно - контролируемые лица, объект геологического надзора). Учет объектов геологического надзора осуществляется путем внесения сведений о таких объектах в информационные системы надзорного органа, создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", не позднее 10-го дня со дня поступления таких сведений. При сборе, обработке, анализе и учете сведений об сЪектах геологического надзора для целей их учета надзорный орган использует информацию, предоставляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию, в том числе сведения, содержащиеся в государственном реестре работ по геологическому изучению недр, государственном реестре участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами.

Отнесение объектов геологического надзора к определенной категории риска осуществляется решением председателя (заместителя председателя) надзорного органа на основании сопоставления их характеристик с критериями. Надзорный орган ведет перечни объектов геологического надзора, которым присвоены категории риска.

В 2023 году контрольная (надзорная) деятельность Комитетом осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"; Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах"; Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.12.2021 № 1.3-01-27 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Имеющиеся нормативно – правовые акты достаточны для осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный геологический (контроль) надзор на территории Ленинградской области утвержден Приказом комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 29.12.2021 № 1.3-01-27 "О должностных лицах Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области".

Информация о штатной численности должностных лиц, осуществляющих региональный государственный геологический (контроль) надзор отражена в Докладе обобщения правоприменительной практики по осуществлению Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области регионального экологического контроля (надзора) за 2023 год.

Региональный государственный геологический (контроль) надзор осуществляется посредством проведения:

- а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;
- б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 введен мораторий на проведение плановых проверок контролируемых лиц и возбуждение дел об административных правонарушениях.

В 2023 году Комитетом в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие, во взаимодействии с контролируемым лицом, в том числе 1 внеплановая выездная проверка.

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета в 2023 в значительной мере была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований

природоохранного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Так, в течение 2023 года Комитетом осуществлено 27 профилактических мероприятий, в том числе:

- обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)- 1;
- объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения законодательства;
- проведено 7 профилактических визитов.
- проведено 1 консультирование.

В рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) Комитетом осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях, в том числе поступивших на рассмотрение из иных органов (прокуратуры).

Всего за отчетный период вынесено 8 постановлений о назначении административного наказания, в том числе в отношении граждан – 4, должностных лиц – 1, юридических лиц – 3. Наложено административных штрафов на сумму 858,5 тыс. руб.

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество постановлений о назначении административного наказания
Нарушения законодательства о недрах		
1.	7.3 ч. 1 КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами»	4
2.	7.3 ч.2 КоАП РФ «Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта»	1
3.	8.9 КоАП РФ «Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов»	1
4.	7.10 КоАП РФ Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом	1
5.	8.6 КоАП РФ Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	1

Наиболее частым нарушением законодательства о недрах в 2023 году являлись (в процентах от общего количества нарушений законодательства о недрах) является пользование недрами без лицензии на пользование недрами 50 %;

Следует отметить, что с 25.07.2022 вступил в действие Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ).

Теперь у юридических лиц и ИП появилась новая гарантия защиты прав при рассмотрении дела об административном правонарушении, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора). Кодексом предусмотрены случаи, при которых привлекаемым к административной ответственности лицам должны назначать лишь минимальные штрафы. Кроме того, установлены основания для уплаты штрафов со скидкой 50% и распространили правила о замене штрафов предупреждениями на крупный бизнес.

Таким образом, изменения, внесенные в КоАП РФ, укрепили защиту прав лиц, допустивших нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивают в рамках госконтроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336», срок действия ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ № 336, продлен на 2023 год.

В связи с чем, в 2024 году контрольно-надзорная деятельность Комитета будет направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства о недрах и проведение профилактических мероприятий.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) необходимо:

- формировать и размещать в сети «Интернет», официальных сайтах региона перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по данному виду контроля;

- обобщать практику по контрольно-надзорной деятельности с перечнем наиболее частых нарушений, допускаемых субъектами контроля.

В 2024 году Комитетом будет продолжена работа, направленная на профилактику нарушений юридическими лицами, предпринимателями и гражданами законодательства в области охраны недр, а также по формированию практики возмещения виновными лицами вреда, причиненного окружающей среде.